

แผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่)
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กระบวนการ
การขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์

คณะทำงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่)
๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

**แผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่)
กระบวนการ การขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์**

การดำเนินการด้านความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวทางดำเนินการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แจ้งให้ดำเนินการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตัวชี้วัดที่ ๗ ระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ของสำนัก/กอง/กลุ่ม โดยให้จัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ซึ่งกระบวนการที่กำหนดให้ สำนัก/กอง/กลุ่ม ดำเนินการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ พิจารณาจาก

- ๑ เป็นกระบวนการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน (หรือบุคลากรภายในหน่วยงาน)
- ๒ เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลยพินิจ การอนุมัติ การอนุญาต

จากการประชุมคณะทำงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่) ได้เสนอกระบวนการด้านการออกใบอนุญาตจำนวน ๓ กระบวนการ ดังนี้

- ๑) การขอรับใบอนุญาตให้ครอบครองสัตว์ป่าคุ้มครองชั่วคราว
- ๒) การขอรับใบอนุญาตให้เพาะพันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครอง
- ๓) การขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์

ซึ่งที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้คัดเลือก กระบวนการการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ มาดำเนินการจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่)

๑. หลักการและเหตุผล

ตามที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.๒๕๓๕ และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการประกาศใช้กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอและออกใบอนุญาตในการเพาะพันธุ์ สัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองและการค้าสัตว์ป่าคุ้มครอง ซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง และผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง สำหรับการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์มีการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานไว้ ๕ ขั้นตอน

ขั้นตอนที่ ๑ รับแบบฟอร์มและเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์ (สป.๑๐)

ขั้นตอนที่ ๒ ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐาน และตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ กับสถานี่ตำรวจในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอาศัยอยู่

ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ออกดำเนินการตรวจสอบ ชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์

ขั้นตอนที่ ๔ รายงานผลการตรวจสอบให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์พิจารณาออกใบอนุญาตฯ

ขั้นตอนที่ ๕ ดำเนินการออกใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์ (สป.๑๑) ให้แก่ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตฯ

ซึ่งปัจจุบันมีผู้สนใจขอรับใบอนุญาตเป็นจำนวนมาก เนื่องจากราคาสัตว์ป่ามีราคาค่อนข้างสูง โดยเฉพาะกระบวนการงานการขอรับใบอนุญาตการค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์ หากมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจะทำให้การดำเนินงานเกิดความล่าช้า อาจเกิดผลกระทบต่อผู้สนใจที่ขอรับใบอนุญาต ทำให้ไม่อาจจำหน่ายสัตว์ป่าคุ้มครองได้ทันตามเวลาที่ผู้ขอรับใบอนุญาตกำหนดไว้

๒. วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของการดำเนินงาน

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ผู้สนใจขอรับใบอนุญาต เกี่ยวกับความล่าช้าของกระบวนการงาน
- ๒) เพื่อแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะอย่างยิ่งขั้นตอนการตรวจสอบ ชนิด จำนวน สัตว์ป่าคุ้มครองในพื้นที่จริง ซึ่งเป็นขั้นตอนที่อาจเกิดความเสี่ยง จะทำให้ผลสำเร็จของงานไม่บรรลุตามเป้าหมาย

เป้าหมายและผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑) ออกใบอนุญาตให้ผู้ขอที่มีคุณสมบัติถูกต้องได้ทันตามกำหนดทุกราย
- ๒) สามารถควบคุมผลการตรวจสอบในพื้นที่จริงได้ถูกต้องตามกำหนดเวลาทุกราย
- ๓) ผู้ขอรับใบอนุญาตมีความพึงพอใจมากกับการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓. แนวทางการวิเคราะห์ปัญหา

กระบวนการงานด้านการออกใบอนุญาตที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า และมีกระบวนการอนุญาตที่อยู่ในอำนาจของผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์จะอนุมัติได้ จำนวน ๓ กระบวนการงาน

๑) การขอรับใบอนุญาตให้ครอบครองสัตว์ป่าคุ้มครองชั่วคราว ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

ขั้นตอนที่ ๑ รับแบบฟอร์มและเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการยื่นขอรับใบอนุญาตครอบครองสัตว์ป่าคุ้มครองชั่วคราว

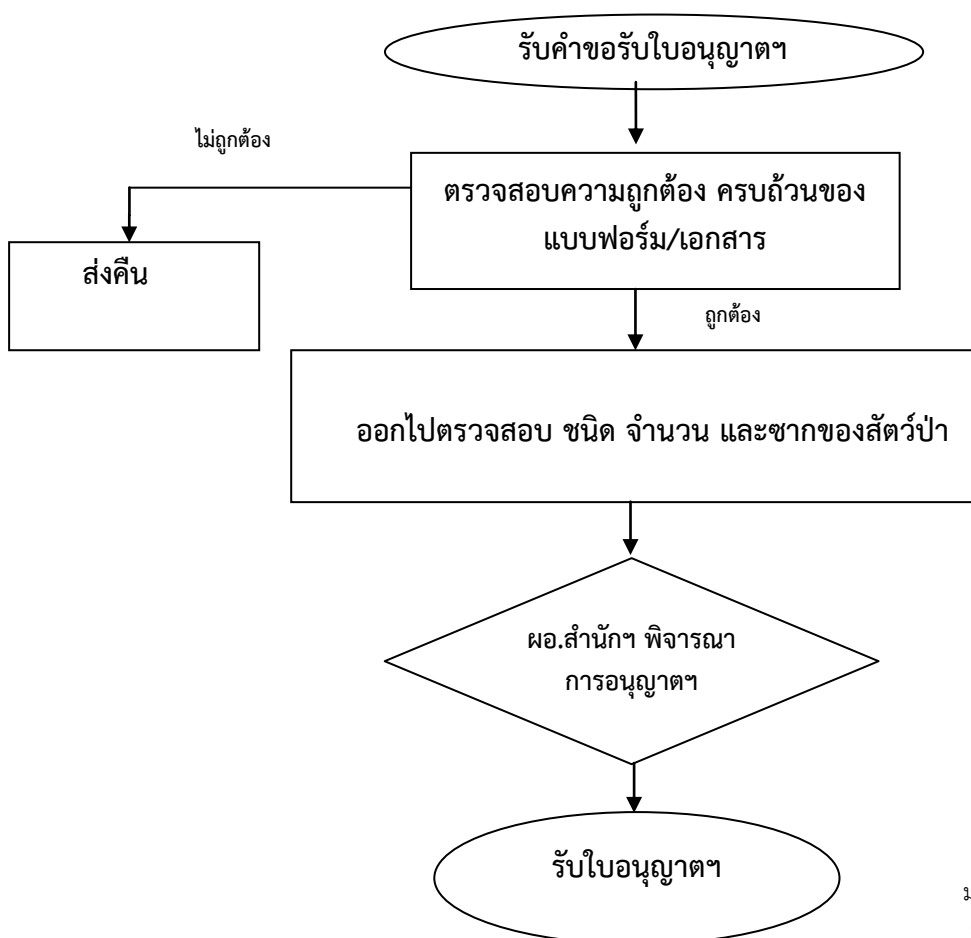
ขั้นตอนที่ ๒ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ออกดำเนินการตรวจสอบ ชนิด จำนวน และซากของสัตว์ป่า พร้อมรายงานผลการตรวจสอบให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ พิจารณาออกใบอนุญาต

ขั้นตอนที่ ๓ ดำเนินการออกใบอนุญาตให้ครอบครองสัตว์ป่าคุ้มครองชั่วคราว (สป.๒) ให้แก่ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตฯ

ขั้นตอนที่ ๔ ผู้ได้รับอนุญาตให้มีไว้ครอบครองซึ่งสัตว์ป่าคุ้มครองชั่วคราว (สป.๒) มารับใบอนุญาต ณ สถานที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาต

แผนภาพ (Flow chart)

แสดงกระบวนการงานการขอรับใบอนุญาตให้ครอบครองสัตว์ป่าคุ้มครองชั่วคราว



มาตรฐานและคุณภาพงาน :
ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายใน ๔๐ วัน
นับตั้งแต่วันที่ได้รับเอกสาร

๒) การขอรับใบอนุญาตให้เพาะพันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครอง ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

ขั้นตอนที่ ๑ รับแบบฟอร์มและเอกสารหลักฐานเพื่อยื่นขอรับใบอนุญาตให้เพาะพันธุ์สัตว์ป่า (สป.๘)

ขั้นตอนที่ ๒ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ กับสถานีตำรวจในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอาศัยอยู่

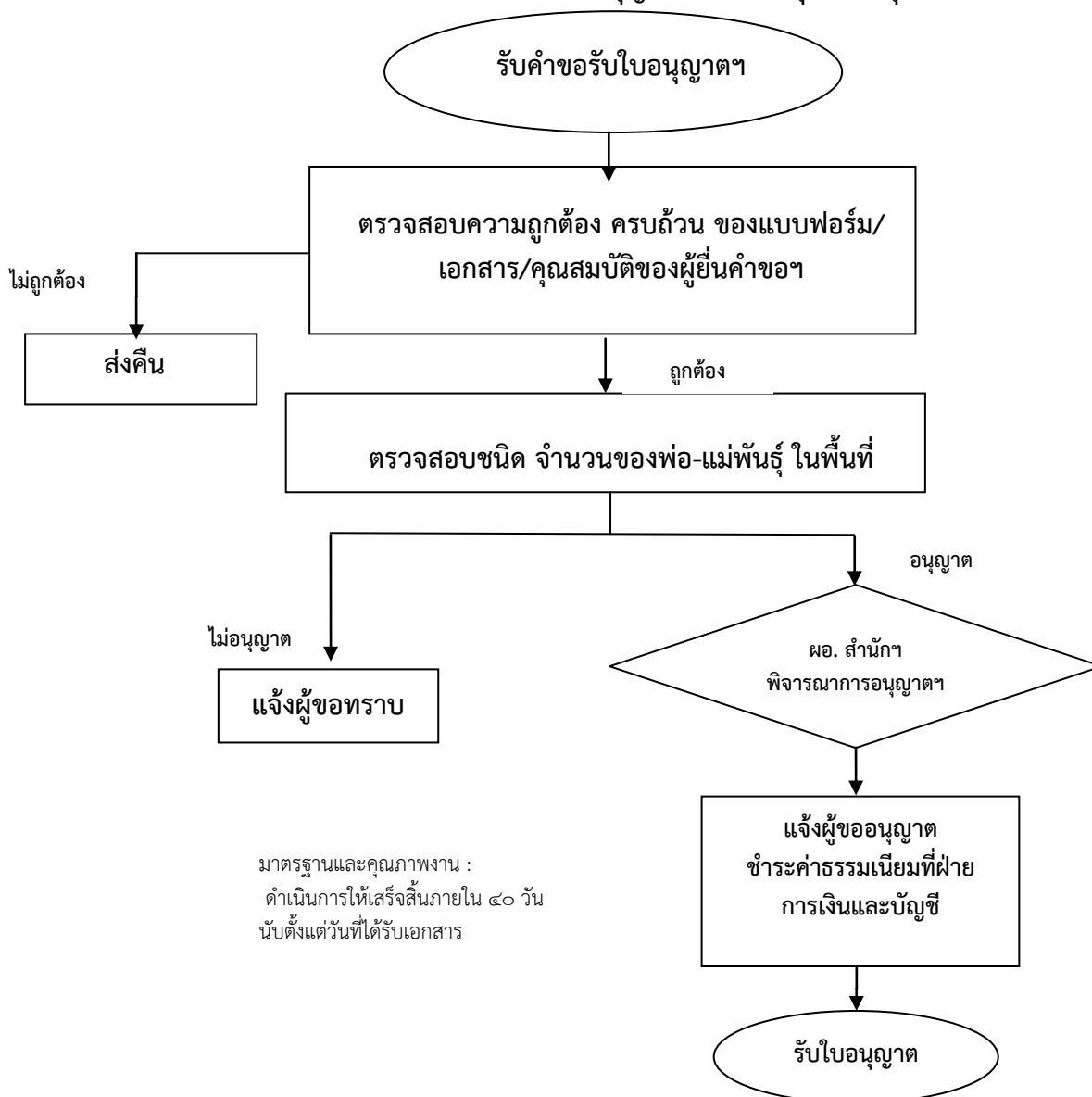
ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ออกดำเนินการตรวจสอบ ชนิด จำนวนพ่อแม่พันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครอง และรายงานผลการตรวจสอบให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์พิจารณาออกใบอนุญาตฯ

ขั้นตอนที่ ๔ ดำเนินการออกใบอนุญาตให้เพาะพันธุ์สัตว์ป่า (สป.๙) ให้แก่ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตฯ

ขั้นตอนที่ ๕ ผู้ได้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมเป็นเงิน จำนวน ๑,๐๐๐ บาท กับเจ้าหน้าที่การเงิน และรับใบอนุญาตฯ

แผนภาพ (Flow chart)

แสดงกระบวนการงานการขอรับใบอนุญาตให้เพาะพันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครอง



๓) การขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

ขั้นตอนที่ ๑ รับแบบฟอร์มและเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์ (สป.๑๐)

ขั้นตอนที่ ๒ ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐาน และตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ กับสถานที่ดำรงในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอาศัยอยู่

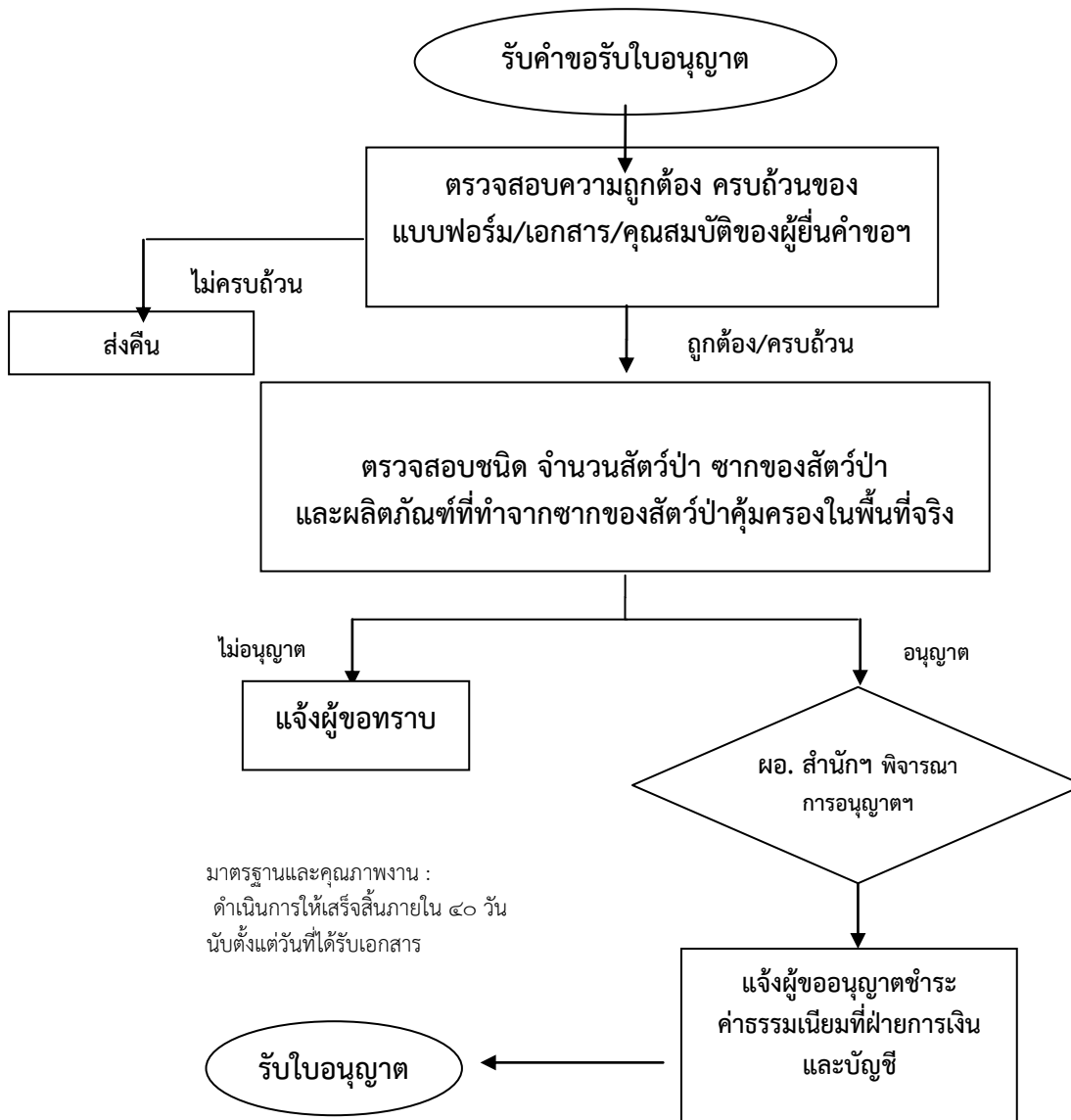
ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ออกดำเนินการตรวจสอบ ชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์

ขั้นตอนที่ ๔ รายงานผลการตรวจสอบให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์พิจารณาออกใบอนุญาตฯ

ขั้นตอนที่ ๕ ดำเนินการออกใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์ (สป.๑๑) ให้แก่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ

แผนภาพ (Flow chart)

แสดงกระบวนการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์



จากการประชุมคณะทำงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่) ที่ได้ร่วมกันพิจารณาขั้นตอนการปฏิบัติงานของในแต่ละกระบวนการ และได้มีมติให้คัดเลือก กระบวนการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ มาดำเนินการจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่) ทั้งนี้ สรุปผลการวิเคราะห์กระบวนการในแต่ละขั้นตอนได้ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ รับแบบฟอร์มและเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์ (สป.๑๐)

- เป็นขั้นตอนที่ไม่มีความซับซ้อน ที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อกระบวนการได้ ใช้เวลาในการดำเนินการประมาณ ๓๐ นาที

ขั้นตอนที่ ๒ ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐาน และตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ กับสถานีตำรวจในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอาศัยอยู่

- เป็นกระบวนการที่ซับซ้อน ซึ่งเป็นขั้นตอนการตรวจสอบคุณสมบัติ โดยสถานีตำรวจในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอาศัยอยู่ ใช้เวลาในการดำเนินการประมาณ ๓๑ วัน ซึ่งนอกเหนือความควบคุมของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์

ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ออกดำเนินการตรวจสอบ ชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์

- เป็นกระบวนการที่เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่าออกดำเนินการตรวจสอบชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครองหรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ โดยใช้เวลาในการดำเนินงานประมาณ ๑ วัน ซึ่งควรที่จะมีการดำเนินการในรูปแบบของคณะทำงาน ควรมีการพิจารณาร่วมกันในขั้นตอนนี้ เพื่อให้มีการคำนึงถึงซึ่งกันและกัน และเพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการฯ ว่าจะมีโอกาสที่จะเกิดข้อผิดพลาดสูงในเรื่องความถูกต้อง แม่นยำ และความชัดเจน หรือไม่ เช่น ขนาดที่เหมาะสมของกรงสัตว์ ชนิด พันธุ์ ถูกต้องตรงกับที่ขอหรือไม่ โดยใช้ชื่อคณะทำงานชุดนี้ว่า “คณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต” โดยประกอบด้วย

๑) เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ทำหน้าที่

- ตรวจสอบความถูกต้องของชนิด จำนวนว่าตรงกับเอกสารที่ขอหรือไม่
- สรุปผลการตรวจสอบและออกใบอนุญาต

๒) สัตวแพทย์ ทำหน้าที่

- การตรวจสอบสุขภาพสัตว์และดำเนินการตามขั้นตอนการป้องกันโรค

๓) เจ้าหน้าที่สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่า ทำหน้าที่

- ตรวจสอบสุขภาพสุขอนามัย เช่น ขนาดกรง และการกำจัดของเสีย

๔) เจ้าหน้าที่สถานีวิทยุสัตว์ป่า ทำหน้าที่

- ตรวจสอบประเภท จำนวน ชนิดและวงศ์สกุลของสัตว์ป่า

๕) เจ้าหน้าที่ด่านตรวจสัตว์ป่า ทำหน้าที่

- ตรวจสอบว่าเป็นสัตว์ป่าที่ต้องปฏิบัติตามข้อบังคับอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศฯ (CITES) หรือไม่

ขั้นตอนที่ ๔ รายงานผลการตรวจสอบให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์
พิจารณาออกใบอนุญาตฯ

- เป็นขั้นตอนที่ไม่มีความซับซ้อน ที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อ
กระบวนการได้ ใช้เวลาในการดำเนินงานประมาณ ๑ วัน

ขั้นตอนที่ ๕ ดำเนินการออกใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้จากการเพาะพันธุ์
(สป.๑๑) ให้แก่ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตฯ

- เป็นขั้นตอนที่ไม่มีความซับซ้อน ที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อ
กระบวนการได้ ใช้เวลาในการดำเนินงานประมาณ ๓๐ นาที

การดำเนินการตรวจสอบการออกใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์

133

สป. 10

เลขที่.....
วันที่.....
ชื่อ..... ผู้รับคำขอ

คำขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์

เขียนที่.....
วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

1. จ้างรับ.....

☐ 1.1 เป็นบุคคลธรรมดา สัญชาติ..... อายุ..... ปี

อยู่บ้านเลขที่..... ต.รอก/ซอย..... ถนน.....
หมู่ที่..... ตำบล/แขวง..... อำเภอ/เขต.....
จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... เลขหมายโทรศัพท์.....

เลขหมายโทรสาร..... บัตรประจำตัว..... ใบสำคัญ
ประชาชนต่างด้าว เลขที่..... ออกให้ ณ อำเภอ/เขต.....
จังหวัด.....

☐ 1.2 เป็นนิติบุคคลประเภท.....

จดทะเบียนเมื่อ..... เลขทะเบียน.....
สำนักงานตั้งอยู่ที่..... ต.รอก/ซอย..... ถนน.....
หมู่ที่..... ตำบล/แขวง..... อำเภอ/เขต.....
จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... เลขหมายโทรศัพท์.....

เลขหมายโทรสาร..... เป็นผู้มีอำนาจลงชื่อผูกพัน
นิติบุคคลผู้ขออนุญาต สัญชาติ..... อายุ..... ปี อยู่บ้านเลขที่.....
ต.รอก/ซอย..... ถนน..... หมู่ที่..... ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต..... จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์.....
เลขหมายโทรศัพท์..... เลขหมายโทรสาร.....

ออกให้โดย.....
ผู้รับทราบ.....
ผู้ขอรับทราบ.....
ผู้ขอรับทราบ.....
ผู้ขอรับทราบ.....



๓.๑ ระบุและประเมินระดับความเสี่ยง ของกระบวนการงานการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ซึ่งวิเคราะห์โอกาสและผลกระทบของกระบวนการงานได้ ดังนี้

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปัญหาหรือความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน	โอกาสที่จะเกิด			ความรุนแรงของผลกระทบ			คะแนน (โอกาสxความรุนแรง)
			สูง (๓)	กลาง (๒)	ต่ำ (๑)	สูง (๓)	กลาง (๒)	ต่ำ (๑)	
๑ (A๑)	รับแบบฟอร์มขอรับใบอนุญาต (สป.๑๐)	กาประชาสัมพันธ์อาจจะไม่ทั่วถึงและแบบคำขออาจไม่เพียงพอ			✓			✓	(๑x๑=๑)
๒ (A๒)	ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตกับสถานีตำรวจในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอพักอาศัย	เอกสารหลักฐานประกอบคำขออาจจะไม่สมบูรณ์			✓			✓	(๑x๑=๑)
๓ (A๓)	เจ้าหน้าที่ด้านตรวจสัตว์ป่าตรวจสอบชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครองหรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์	การตรวจสอบชนิดจำนวนสัตว์พ่อแม่พันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครองอาจมีการนับจำนวนไม่ตรงตามความเป็นจริง		✓		✓			(๒x๓=๖)
๔ (A๔)	รายงานผลการตรวจสอบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เสนอผู้อำนวยการสำนักพิจารณาออกใบอนุญาต	การรายงานผลการตรวจสอบและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอผู้อำนวยการสำนักพิจารณาออกใบอนุญาตอาจมีความผิดพลาดเกี่ยวกับการพิมพ์เพศ อายุ และหมายเลขเครื่อง หมายเลขประจำตัวสัตว์ป่า			✓			✓	(๑x๑=๑)
๕ (A๕)	ดำเนินการออกใบอนุญาตฯ (สป.๙) และแจ้งให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตมารับ	การดำเนินการออกใบอนุญาต(สป.๑๑)และแจ้งผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอาจล่าช้าเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียม			✓			✓	(๑x๑=๑)

๓.๒ จัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง ของกระบวนการงานการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ โดยนำผลจากการวิเคราะห์ ข้อ ๓.๑ มาจัดลำดับเพื่อประเมินโอกาสที่จะเกิดและความรุนแรงของผลกระทบ ว่าตกอยู่ในช่วงใด

ขั้นตอนที่ ๑ รับแบบฟอร์มขอรับใบอนุญาต (สป.๑๐)

ขั้นตอนที่ ๒ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ กับสถานีดำรงในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอฯ พักอาศัย

ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ด้านตรวจสัตว์ป่า ตรวจสอบชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์

ขั้นตอนที่ ๔ รายงานผลการตรวจสอบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เสนอผู้อำนวยการสำนักฯ พิจารณาออกใบอนุญาต

ขั้นตอนที่ ๕ ดำเนินการออกใบอนุญาตฯ (สป.๙) และแจ้งให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตฯ มารับ

กำหนดสัญลักษณ์ของแต่ละขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ = A1

ขั้นตอนที่ ๒ = A2

ขั้นตอนที่ ๓ = A3

ขั้นตอนที่ ๔ = A4

ขั้นตอนที่ ๕ = A5

โอกาสที่จะเกิด	3	3	6	9
	2	2	4	A3 (2x3=6) 6
	1	A1 , A2 (1x1=1) A4 , A5 (1x1=1) 1	2	3
	0	1	2	3

ความรุนแรงของผลกระทบ

ต่ำ	กลาง	สูง
-----	------	-----

สรุปผลการประเมิน

ผลจากการจัดลำดับและคัดเลือกความเสี่ยง ปรากฏว่า A3 ซึ่งหมายถึงกระบวนการขั้นตอนที่ 3 เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ออกดำเนินการตรวจสอบ ชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครองฯ โดยผลการจัดลำดับของโอกาสที่จะเกิด อยู่ในระดับ 2 และค่าความรุนแรงของผลกระทบ อยู่ในระดับ 3 ดังนั้นค่าของการประเมินโอกาสและผลกระทบจึงตกอยู่ที่ ค่าระดับ 6 ซึ่งเป็นเกณฑ์การประเมินที่จัดอยู่ในค่าความเสี่ยงสูง ทั้งนี้กระบวนการในขั้นตอนต่อไปคือ นำเอาผลการประเมินที่ได้ไปจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการเป็นลำดับต่อไป

๓.๓ วิเคราะห์ปัญหาหรือความเสี่ยงของกระบวนการงาน

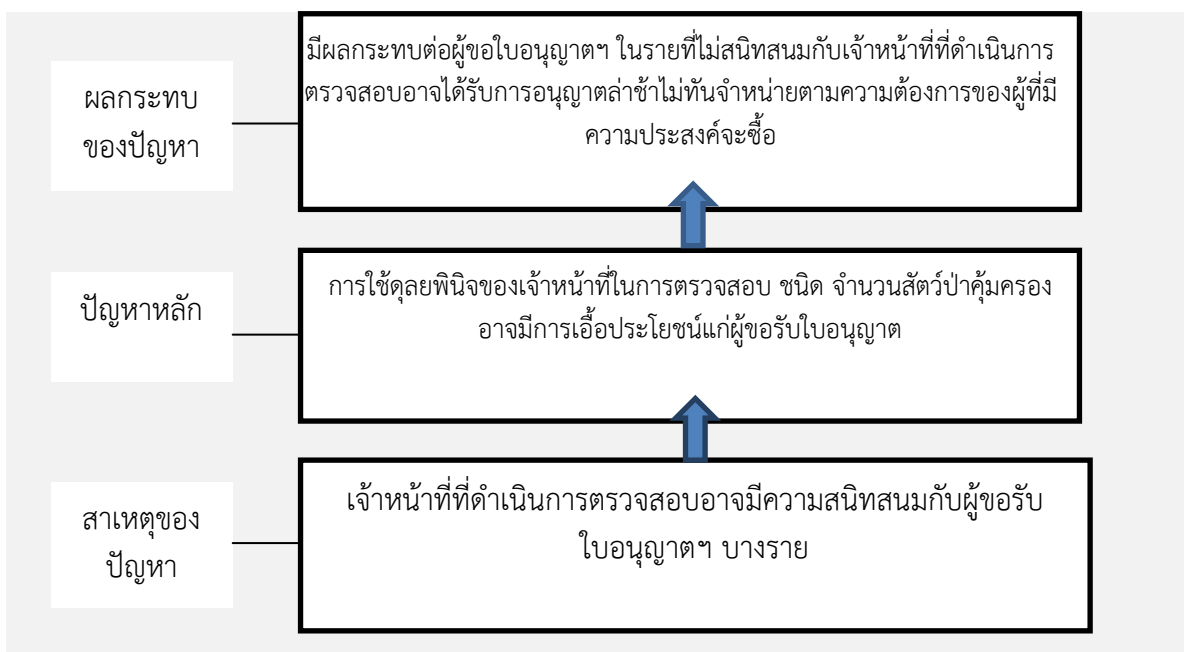
กระบวนการที่คัดเลือกมาจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ คือ กระบวนการ การขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่าออก ดำเนินการตรวจสอบชนิด/จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง ที่ได้จากการเพาะพันธุ์

สาเหตุของปัญหา : เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการตรวจสอบอาจมีความสนิทสนมกับผู้ขอรับใบอนุญาตฯ ในบางราย ซึ่งอาจมีการเสนอผลประโยชน์ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการตรวจสอบ

ปัญหาหลัก : การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบ ชนิด จำนวนสัตว์ป่าคุ้มครองอาจมีการ เอื้อประโยชน์แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต ทำให้การตรวจสอบความถูกต้องในชนิด เพศ และ จำนวนของสัตว์ป่าที่ขออนุญาต ไม่เข้มข้นเท่าที่ควร

ผลกระทบของปัญหา : มีผลกระทบต่อผู้ขอใบอนุญาตฯ ในรายที่ไม่สนิทสนมกับเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการ ตรวจสอบ ทำให้ได้รับการอนุญาตล่าช้าไม่ทันจำหน่ายตามความต้องการของผู้ที่มีความประสงค์จะซื้อ ซึ่งอาจทำให้จำหน่ายสัตว์ป่าไม่ได้ หรือไม่ทันตามความต้องการ ของผู้ที่ซื้อสัตว์ป่าจากผู้ขออนุญาต

แผนภูมิรูปแบบของปัญหา



๔. กำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของ กระบวนการที่คัดเลือกมาจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ คือ กระบวนการการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่าออกดำเนินการตรวจสอบชนิด/จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จได้ ดังนี้

ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	เกณฑ์การให้คะแนน				
		๑	๒	๓	๔	๕
๑. ระดับความสำเร็จของการที่คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกันได้ครบทั้งคณะ	๔๐	ร่วมกันตรวจสอบไม่ครบคณะมากกว่า ๓ ครั้ง	ร่วมกันตรวจสอบไม่ครบคณะ ๓ ครั้ง	ร่วมกันตรวจสอบไม่ครบคณะ ๒ ครั้ง	ร่วมกันตรวจสอบไม่ครบคณะ ๑ ครั้ง	ร่วมกันตรวจสอบครบทุกครั้ง
๒. ร้อยละความสำเร็จที่คณะทำงานออกไปตรวจสอบมีความถูกต้อง ครบถ้วน ทั้งชนิดและจำนวนสัตว์ป่า หรือความเหมาะสมของขนาดกรงเลี้ยง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕	๖๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
รวม	๑๐๐					



ตัวชี้วัดที่ 1 : ระดับความสำเร็จของการที่คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกัน ได้ครบทั้งคณะ

หน่วยวัด : ระดับ

น้ำหนัก : ร้อยละ ๖๐

เป้าหมาย : ระดับ ๓

คำอธิบาย :

๑. การจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ในกระบวนการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่าออกดำเนินการตรวจสอบชนิด/จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ซึ่งได้กำหนดให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานในรูปแบบการแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต ซึ่งจะประกอบไปด้วย

๑. เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า
๒. สัตวแพทย์
๓. เจ้าหน้าที่สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่า
๔. เจ้าหน้าที่สถานีวิจัยสัตว์ป่า
๕. เจ้าหน้าที่ด่านตรวจสัตว์ป่า

โดยคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) ให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานประจำส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ตรวจสอบความถูกต้องของชนิดและจำนวนสัตว์/ซากสัตว์ ว่าตรงกับแบบฟอร์มขอรับใบอนุญาต (สป.๑๐) ที่ขอหรือไม่ และให้สรุปผลการตรวจสอบ เพื่อเสนอผู้บริหารลงนามในใบอนุญาต

๒) ให้สัตวแพทย์ ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพสัตว์และดำเนินการตามขั้นตอนการป้องกันโรค

๓) ให้เจ้าหน้าที่สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่า ดำเนินการตรวจสอบสภาพสุขอนามัย เช่น ขนาดกรง และความเหมาะสมของวิธีการกำจัดของเสีย

๔) ให้เจ้าหน้าที่สถานีวิจัยสัตว์ป่า ตรวจสอบความถูกต้องของประเภท จำนวน ชนิดและวงศ์สกุลของสัตว์ป่า ให้ตรงกับแบบฟอร์มขอรับใบอนุญาต (สป.๑๐)

๕) ให้เจ้าหน้าที่ด่านตรวจสัตว์ป่า ดำเนินการตรวจสอบว่าเป็นสัตว์ป่าที่ต้องปฏิบัติตามข้อบังคับอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศฯ (CITES) หรือไม่

๒. พื้นที่ดำเนินการ ในเขตท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดลำพูน

เกณฑ์การให้คะแนน :

ระดับ คะแนน	เกณฑ์การให้คะแนน
๑	คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกันตรวจสอบ ไม่ครบคณะมากกว่า ๓ ครั้ง
๒	คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกันตรวจสอบ ไม่ครบคณะ ๓ ครั้ง
๓	คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกันตรวจสอบ ไม่ครบคณะ ๒ ครั้ง
๔	คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกันตรวจสอบ ไม่ครบคณะ ๑ ครั้ง
๕	คณะทำงานฯ ออกไปตรวจสอบร่วมกันตรวจสอบ ครบคณะ ทุกครั้ง

แหล่งข้อมูล/วิธีการจัดเก็บข้อมูล :

๑. ฝ่ายอนุรักษ์ทรัพยากร ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากร ดำเนินการรวบรวมข้อมูล แล้วรายงานผลการดำเนินงานให้ ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ทุกครั้งที่มีการดำเนินงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต

๒. คณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่) รวบรวมผลการดำเนินการ รายงานให้ คณะทำงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ทราบ ทุกครั้งที่ออกปฏิบัติงาน

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด : ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า

โทรศัพท์ : ๐ ๕๓๒๗ ๖๑๐๐ ต่อ ๖๐๑

ผู้จัดเก็บข้อมูล : เลขานุการคณะทำงานจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ตัวชี้วัดที่ ๒ : ร้อยละความสำเร็จที่คณะทำงานออกไปตรวจสอบมีความถูกต้อง ครบถ้วน ทั้ง ชนิดและจำนวนสัตว์ป่า หรือความเหมาะสมของขนาดกรงเลี้ยง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

หน่วยวัด : ระดับ

น้ำหนัก : ร้อยละ ๔๐

เป้าหมาย : ระดับ ๓

คำอธิบาย :

การจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ในกระบวนการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ขั้นตอนที่ ๓ เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่าออกดำเนินการตรวจสอบชนิด/จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ซึ่งได้กำหนดให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานในรูปแบบของคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต ซึ่งคณะทำงานดังกล่าว ต้องตรวจสอบความถูกต้องของชนิด พันธุ์ และจำนวนสัตว์/ซากสัตว์ ว่าตรงกับแบบฟอร์มขอรับใบอนุญาต (สป.๑๐) ที่ขอหรือไม่ ดังนั้น เกณฑ์ที่จะกำหนดความสำเร็จของการดำเนินงาน มีดังนี้

เกณฑ์การให้คะแนน :

ระดับคะแนน	เกณฑ์การให้คะแนน
๑	๘๐
๒	๘๕
๓	๙๐
๔	๙๕
๕	๑๐๐

รายละเอียดข้อมูลพื้นฐาน :

ข้อมูลพื้นฐาน	หน่วยวัด	ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.		
		๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖
จำนวนผู้มาขอรับใบอนุญาต	ราย	๖	๒	๑๑

แหล่งข้อมูล/วิธีการจัดเก็บข้อมูล :

๑. ฝ่ายอนุรักษ์ทรัพยากร ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ดำเนินการรวบรวมข้อมูล แล้วรายงานผลการดำเนินงานให้ ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า ภายในระยะเวลาที่กำหนด
๒. คณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (เชียงใหม่) รวบรวมผลการดำเนินการ รายงานให้ คณะทำงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ทราบ ทุกครั้งที่ออกปฏิบัติงาน

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด : ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า

โทรศัพท์ : ๐ ๕๓๒๗ ๖๑๐๐ ต่อ ๖๐๑

ผู้จัดเก็บข้อมูล : เลขานุการคณะทำงานจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

โทรศัพท์ : ๐ ๕๓๒๗ ๖๑๐๐ ต่อ ๖๐๑

๕. แนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง

๕.๑ การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง

กระบวนการ การขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์			
ประเภทกระบวนการ เกี่ยวกับการออกใบอนุญาต			
ปัญหาหรือความเสี่ยง การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการตรวจสอบชนิด จำนวนสัตว์ พ่อแม่พันธุ์สัตว์ป่า คุ้มครองอาจมีการเอื้อประโยชน์แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต			
ปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส	มาตรการที่ดำเนินการในปัจจุบัน	ประเมินแนวทางแก้ไขที่ดำเนินการในปัจจุบัน	มาตรการเพิ่มเติม
ปัจจัยที่ ๑ รับแบบฟอร์มขอรับใบอนุญาต (สป.๑๐)	ดำเนินการประชาสัมพันธ์พร้อมจัดเตรียมคำขอให้เพียงพอแก่ผู้ขอรับใบอนุญาต	เพียงพอ/ ไม่เพียงพอ	๑. ๒.
ปัจจัยที่ ๒ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ กับสถานีดำรงในท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอฯ พักอาศัย	ตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์	เพียงพอ/ ไม่เพียงพอ	๑. ๒.
ปัจจัยที่ ๓ เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่า คุ้มครองหรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์	เจ้าหน้าที่ฝ่ายอนุรักษ์ทรัพยากรทั้งหมดร่วมกันดำเนินการตรวจสอบตามคำขออนุญาต	เพียงพอ/ ไม่เพียงพอ	เสนอให้มีการตรวจสอบในรูปแบบการแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต
ปัจจัยที่ ๔ รายงานผลการตรวจสอบและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอผู้อำนวยการสำนักพิจารณาออกใบอนุญาต	เจ้าหน้าที่จะดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องหลายคน	เพียงพอ/ ไม่เพียงพอ	๑. ๒.
ปัจจัยที่ ๕ ดำเนินการออกใบอนุญาตฯ (สป๙) และแจ้งให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตฯ มารับ	เจ้าหน้าที่จะดำเนินการประสานฝ่ายการเงินและบัญชี ก่อนที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจะมาชำระค่าธรรมเนียม.	เพียงพอ/ ไม่เพียงพอ	๑. ๒.

จากข้อ ๕.๑ ได้ทำการวิเคราะห์กระบวนการในแต่ละปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส ของกระบวนการที่คัดเลือกมาทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และได้ทบทวนมาตรการที่ได้ดำเนินการในปัจจุบันว่าได้ดำเนินการอะไรบ้าง รวมถึงได้ทำการประเมินตนเองว่า มาตรการดังกล่าวเพียงพอในการจัดการความเสี่ยงหรือไม่ โดยได้ระบุในตารางข้างต้น ว่า “เพียงพอ” หรือ “ไม่เพียงพอ”

ปรากฏว่าผลการวิเคราะห์ ได้พิจารณา ปัจจัยที่ ๓ เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบชนิด จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครองหรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ มาตรการที่ได้ดำเนินการในปัจจุบัน ยังไม่เพียงพอ ควรให้มีการกำหนดมาตรการเพิ่มเติม โดยเสนอให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานในรูปแบบ การแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาต ในกระบวนการขอรับใบอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ มีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ส่วนอนุรักษ์สัตว์ป่า
๒. สัตวแพทย์
๓. เจ้าหน้าที่สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่า
๔. เจ้าหน้าที่สถานีวิจัยสัตว์ป่า
๕. เจ้าหน้าที่ด่านตรวจสัตว์ป่า

๕.๒ แผนการดำเนินงาน

มาตรการ	ปฏิทินดำเนินงาน (๒๕๕๗)						หมายเหตุ
	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๑ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาตฯ			◊				
๒ ประชุมคณะทำงานดำเนินการตรวจสอบการขอรับใบอนุญาตฯ ทั้งคณะ ตามนัยคำสั่งดังกล่าว เพื่อร่วมกันหารือแนวทางในการออกตรวจสอบการขอรับใบอนุญาตฯ				◊			มีการ คำนวณอำนาจในการตรวจสอบร่วมกัน เพื่อให้มีความชัดเจนและโปร่งใสเสมอภาค ไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้มาขอรับการอนุญาตรายใดรายหนึ่ง
๓ คณะทำงานฯ ทั้งคณะ ตามนัยคำสั่งดังกล่าว ร่วมกันออกตรวจสอบชนิด/จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ เพื่อออกใบอนุญาต				↔			
๔ เลขานุการคณะทำงานฯ รวบรวมผลการดำเนินการ และประสานติดตามการดำเนินงานของคณะทำงานฯ รายงานให้ กกก. ครร ทราบ ทุกครั้งที่มีการออกไปตรวจสอบชนิด/จำนวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครอง หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้จากการเพาะพันธุ์ขอรับใบอนุญาตฯ				↔			

ความเห็นของผู้บริหาร..... 8๐๗.

ลงชื่อ..... (นายกมลไชย คชชา)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 16
ตำแหน่ง.....